



Stemmi dell'Ospedale di S. Maria della Misericordia di Perugia

Azienda Ospedaliera di Perugia

Direzione Generale e Sede Ammin.va: Piazzale Menghini, 8/9 – 06129 PERUGIA
Sede Legale: Ospedale S. Maria della Misericordia – S. Andrea delle Fratte – 06156 PERUGIA
Part. IVA 02101050546 – tel.: 075/5781 – Sito Internet: www.ospedale.perugia.it
PEC: aosp.perugia@postacert.umbria.it

DELIBERAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE

n. 0001061 del 21/09/2024

adottata in Perugia

OGGETTO:

PIANO RIORGANIZZAZIONE EMERGENZA COVID-19 POTENZIAMENTO RETE OSPEDALIERA AI SENSI DELL'ART.2 DEL D.L. 19/5/2020 N. 34 – TERZA RIMODULAZIONE.

Ufficio Proponente: TECNICO PATRIMONIALE
Istruttore della pratica: LUCA VINCENZO GALANTE
Responsabile del procedimento: LUCA GUSELLA
Dirigente dell'Ufficio Proponente: LUCA GUSELLA
La Delibera comporta costi: Si
Modalita' di Pubblicazione: Integrale

VISTA la proposta n. 0001140 del 19/09/2024 a cura di TECNICO PATRIMONIALE
hash.pdf (SHA256): b29e5e520a7f9a7eb6377eea23a781c871437ad2a4a9bc9c684f024959c23456
firmata digitalmente da: LUCA GUSELLA
che ne attesta la regolarita' dell'iter istruttorio

IL DIRETTORE SANITARIO: ARTURO PASQUALUCCI
Parere: FAVOREVOLE

IL DIRETTORE AMMINISTRATIVO: ROSA MAGNONI
Parere: FAVOREVOLE

DELIBERA

Di fare integralmente propria la menzionata proposta che allegata al presente atto ne costituisce parte integrante e di disporre così come in essa indicato, avendone acquisito i pareri

IL DIRETTORE GENERALE
GIUSEPPE DE FILIPPIS*

* Documento sottoscritto con firma digitale

DOCUMENTO ISTRUTTORIO

**OGGETTO: PIANO RIORGANIZZAZIONE EMERGENZA COVID-19
POTENZIAMENTO RETE OSPEDALIERA AI SENSI DELL'ART.2 DEL D.L. 19/5/2020 N.
34 – TERZA RIMODULAZIONE.**

STRUTTURA COMPLESSA TECNICO PATRIMONIALE

RICHIAMATE:

- la Deliberazione del Direttore Generale n. 0000739 del 23/06/2023 con cui è stata approvata la seconda rimodulazione degli interventi ex art. 2 del D.L. 34/2020;
- la Deliberazione del Direttore Generale n. 1221 del 03/11/2023 venivano integrate le Tabelle n. 2 e 3 e la Tabella di seconda rimodulazione prevista dalle “Linee di indirizzo organizzative per il potenziamento della rete ospedaliera per emergenza COVID_19”, di cui alla Circolare del Ministero della Salute del 29 maggio 2020 opportunamente aggiornata in coerenza con la rimodulazione intervenuta relativamente ai soli lavori di competenza della Direzione Tecnico Patrimoniale;
- la nota regionale prot. n. 0160134-2022, acquisita al prot. Aziendale n. 0045920 del 05/07/2022, con la quale è stato comunicato che il Piano di Riorganizzazione della rete ospedaliera di cui all'art. 2 del D.L. 34/2020 è stato inserito nell'ambito del PNRR, Missione 6 “Salute” e, nello specifico, della “Componente 2 - Innovazione, ricerca e digitalizzazione del Servizio sanitario nazionale, Investimento 1.1: Ammodernamento del parco tecnologico e digitale ospedaliero”, ai fini del monitoraggio dei tempi di attuazione, e pertanto le Aziende del SSR sono state invitate a porre in essere ogni azione necessaria ad assicurare il rispetto indifferibile dei termini previsti per la conclusione degli interventi, al fine di garantire milestone e target stabiliti dal PNRR;
- la Deliberazione del Direttore Generale n. 98 del 31/1/2024 con è stata eseguita una rettifica della predetta Deliberazione n.1221/2023, a seguito di errore materiale;
- la Deliberazione del Direttore Generale n.908 del 08/08/2024 con la quale è stato approvato, a seguito di aggiornamento degli elaborati economici, il progetto esecutivo di “RIORGANIZZAZIONE E RISTRUTTURAZIONE DELL'INTERA AREA DEL PRONTO SOCCORSO, FINALIZZATA A UNA CORRETTA GESTIONE DEI FLUSSI DI PAZIENTI IN CASO DI EMERGENZA EPIDEMIOLOGICA PRESSO L'AZIENDA OSPEDALIERA DI PERUGIA. CIG ACCORDO QUADRO N° 84450091E4 CIG DERIVATO N° 9904619E27 CUP 99J20001130005”;
- la Deliberazione del Direttore Generale n.909 del 08/08/2024 con la quale è stato approvato, a seguito di aggiornamento degli elaborati economici, il progetto esecutivo di “REALIZZAZIONE DI N. 12 POSTI LETTO DELLA NUOVA TERAPIA INTENSIVA PRESSO L'AZIENDA OSPEDALIERA DI PERUGIA. CIG ACCORDO QUADRO N° 84450091E4 CIG DERIVATO N° 9904324AB7 CUP 99J20001110005”.

CONSIDERATO che:

- fino a pochi giorni or sono, il Consorzio Stabile Intesa, aggiudicatario degli appalti in argomento, ha reiteratamente opposto un fermo rifiuto a stipulare il contratto specifico ed a ricevere la consegna dei lavori in questione, lamentando una “oggettiva sopravvenuta onerosità delle prestazioni”, le quali erano state quantificate applicando il tariffario regionale del 2022 (confermato anche per l’anno 2023);
- questa Azienda Ospedaliera – a fronte dello stallo così determinatosi - era giunta addirittura a richiedere al Ministero della Salute - Ufficio 7 – Ex Direzione Generale della Programmazione Sanitaria (subentrato nella titolarità dell’Accordo quadro a suo tempo stipulato dal Commissario Straordinario per il contrasto all’emergenza COVID 19) di disporre la risoluzione dell’accordo quadro a suo tempo stipulato con il Consorzio Stabile Intesa, tentando di riaffidare l’accordo quadro ad altro operatore economico attraverso lo scorrimento della graduatoria di gara;
- in tal senso, il Direttore Generale dell’ Ufficio 7 – del Ministero della Salute aveva inviato la nota del 02/05/2024, con la quale veniva rappresentato quanto segue: “...preso atto delle criticità comunicate dai Soggetti Attuatori USL Umbria 1 e dall’Azienda Ospedaliera di Perugia.....al fine di garantire il rispetto degli obiettivi fissati dall’art. 2 del D.L. 34/2020, di rilievo nazionale ed europeo, nonché al fine di tutelare l’interesse primario alla salute pubblica, connesso alla realizzazione degli interventi previsti dai Piani di riorganizzazione della rete ospedaliera nazionale, questa ex Direzione ha chiesto agli uffici preposti di procedere alla risoluzione dell’Accordo Quadro nei confronti del Consorzio Stabile Intesa e di nominare una Commissione ministeriale per l’individuazione dell’operatore economico subentrante all’aggiudicatario ed il conseguente affidamento dell’Accordo Quadro avente ad oggetto il Sub Lotto rimasto scoperto...”;
- con successiva nota del 29 maggio 2024, la stessa Amministrazione centrale subentrata nella titolarità dell’Accordo quadro giungeva ad invitare questa Azienda Ospedaliera e la USL Umbria 1 a valutare l’opportunità di riconsiderare la fattispecie, tenendo conto del fatto che “....l’operatore economico non ha rinunciato all’intervento, ma ha lamentato l’eccessiva onerosità sopravvenuta della prestazione richiesta...” richiamando, a tal fine, le disposizioni speciali atte a consentire il riequilibrio economico dei contratti a fronte di imprevisti ed eccezionali condizioni di innalzamento dei costi di mercato e chiedendo ai Soggetti Attuatori “ di voler chiarire la loro posizione in merito alla proposta fornita dall’operatore economico, fermo restando la copertura finanziaria di cui al D.L. 34/2020, art.2”;
- proprio in ragione di quest’ultimo invito mosso dal Ministero della Salute - Ufficio 7, questa Azienda Ospedaliera e la USL Umbria 1 hanno avviato una fitta serie di interlocuzioni con il Consorzio Stabile Intesa atte a verificare la possibilità di trovare una soluzione che consentisse di sbloccare la perdurante situazione di stallo, al solo scopo di scongiurare il concreto rischio di compromettere l’intero programma di interventi e di perdere il relativo finanziamento;

- in esito alla copiosa corrispondenza e alle riunioni svolte in videoconferenza, da ultimo quella del 12 giugno 2024, il Consorzio Stabile Intesa ha trasmesso, la nota acquisita al prot. aziendale prot. n. 52338 del 28/06/2024, con cui ha formalmente comunicato “la propria disponibilità all’esecuzione degli interventi rientranti nell’accordo quadro, previo aggiornamento dei prezzi al tariffario 2024, ivi compreso l’adeguamento delle voci Nuovi Prezzi”;
- la dichiarazione recentemente formulata dal Consorzio in merito alla disponibilità di eseguire gli interventi “...previo aggiornamento dei prezzi al tariffario 2024, ivi compreso l’adeguamento delle voci Nuovi Prezzi”, si appalesa rispondente alla finalità perseguita di garantire il raggiungimento del risultato (pienamente conforme al “principio del risultato” introdotto dall’art. 1 del D. Lgs. 36/2023) e, nel contempo, si pone in linea con quanto tuttora previsto dall’art. 26, comma 8, del D.L. 50/2022, come modificato dal comma 304, art. 1 della L. 213/2023;
- in particolare, ai sensi dell’art. 26, comma 8, del D.L. 50/2022, come modificato dal comma 304, art. 1 della L. 213/2023, fino al 31/12/2024 - in relazione agli accordi quadro di lavori con termine finale di presentazione dell’offerta entro il 31/12/2021 - le stazioni appaltanti, ai fini dell’esecuzione di detti accordi utilizzano il prezzario regionale per le opere pubbliche aggiornato ai sensi del comma 2 del medesimo articolo, fermo restando il ribasso formulato in sede di offerta dall’impresa aggiudicataria dell’accordo quadro;
- pertanto, a seguito dell’avvenuto slittamento nel corrente anno 2024 dell’esecuzione dei lavori in oggetto, l’aggiornamento economico degli stessi al tariffario regionale vigente per il medesimo anno 2024 risulta addirittura doveroso in virtù della suddetta prescrizione normativa, la quale trova piena applicazione alla fattispecie, trattandosi di appalto specifico attuativo di un accordo quadro la cui offerta è stata presentata anteriormente al 31/12/2021.

ATTESO che la Regione Umbria:

- con DGR n. 49 del 24 gennaio 2024 ha approvato l’elenco prezzi della Regione Umbria - Edizione 2023 - pubblicato sul BUR il 07.02.2024, valido per il 2024.

VISTI:

- ✓ l’art. 1, c. 458, della Legge 29 dicembre 2022, n. 197, di modifica dell’art. 26, del Decreto Legge 50/2022;
- ✓ l’art. 10 comma 11-duodecies del decreto-legge 29 dicembre 2022, n. 198 convertito con modificazioni in LEGGE 24 febbraio 2023, n. 14 - di modifica dell’articolo 26, comma 8, primo periodo, del decreto-legge 17 maggio 2022, n. 50, convertito, con modificazioni, dalla legge 30 dicembre 2023, n. 213, le parole: «Fino al 31 dicembre 2023» sono sostituite dalle seguenti: «Fino al 31 dicembre 2024».

RILEVATO che:

- il “Disciplinare di attuazione economico-finanziaria e di rendicontazione delle spese” relativo ai Piani di riorganizzazione della rete ospedaliera di cui al D.L. 34/2020, trasmesso dalla struttura commissariale con nota prot. n. 2255 del 07/02/2021, per quanto attiene cofinanziamenti, finanziamenti integrativi e rimodulazioni, al punto 6, dispone quanto segue:
- ✓ Cofinanziamenti – finanziamenti integrativi: trasmissione al Ministero della Salute ed al Commissario Straordinario di idonea documentazione attestante che gli interventi previsti e relativi impegni di spesa, da indicare specificamente, trovano integrale copertura negli strumenti finanziari deliberati e che gli stessi non comportano oneri ulteriori a carico della dotazione assegnata dal Decreto Rilancio a ciascuna Regione/Provincia autonoma;
- ✓ Rimodulazioni degli interventi: trasmissione di idonea relazione illustrativa; gli interventi possono essere rimodulati per renderli più aderenti alle effettive esigenze e/o alle disponibilità finanziarie, fermo restando che le rimodulazioni non possono comunque prevedere modifiche degli importi già erogati né prevedere di modificare/diminuire i posti letto per terapie intensive e sub-intensive previsti nel piano approvato dal Ministero della Salute.

EVIDENZIATO che:

- gli interventi di cui trattasi sono confluiti nel PNRR - M6C2 1.1 “Ammodernamento del parco tecnologico e digitale ospedaliero” – sub investimento 1.1.1.2 Rafforzamento strutturale del SSN – “*Progetti in essere*” ex art. 2 D.L. 34/2020 e che, come indicato nel documento del Ministero della Salute avente ad oggetto: “PIANO NAZIONALE DI RIPRESA E RESILIENZA - PNRR MISSIONE 6 SALUTE –INDIRIZZI OPERATIVI A REGIONI E PROVINCE AUTONOME PER LA GESTIONE DEI FLUSSI FINANZIARI E PER LE ATTIVITÀ DI CONTROLLO PNRR MISSIONE 6 – SALUTE”;
- la rimodulazione in argomento avviene nel pieno rispetto di quanto previsto dal Piano approvato dal Ministero della Salute, atteso che, complessivamente, il numero di posti letto, nonché l’importo complessivo a carico della struttura commissariale risultano invariati.

TENUTO CONTO che:

- nei suddetti casi, è previsto l’aggiornamento dei dati riportati nelle Tabelle n. 2 e n. 3 (riferite rispettivamente agli interventi della Terapia Intensiva e del Pronto Soccorso) previste dalle “Linee di indirizzo organizzative per il potenziamento della rete ospedaliera per emergenza COVID-19”, di cui alla circolare del Ministero della salute del 29 maggio 2020, già allegate al Piano di riorganizzazione.

DATO ATTO che:

- l’intervento denominato TI-UMB_Perugia_1178 (Adeguamento di n. 4 posti letto di pneumologia e di n. 6 posti letto di area medica all’attività di semintensiva mediante l’acquisizione di dotazioni strumentali.) ha chiuso con un residuo complessivo, a carico del finanziamento statale ex D.L. 34 pari a € 8.519,19.

RITENUTO OPPORTUNO:

- di rimodulare il finanziamento ex D.L. 34 imputando a carico delle attrezzature dell'intervento TI-UMB_Perugia_1177 (Lavori di ristrutturazione edile, adeguamento impiantistico (elettrico, aeraulico, antincendio, gas medicali), finalizzati al ripristino del dismesso reparto di terapia intensiva, anche mediante l'acquisizione di dotazioni strumentali, per la realizzazione di n. 12 posti letto) il residuo predetto a carico del finanziamento statale ex D.L. 34 pari a € 8.519,19;
- di rimodulare gli importi dei lavori dei progetti cod. intervento TI-UMB_Perugia_1177 e PS-UMB_Perugia_1190 come da file allegati, fermo restando il finanziamento complessivo ex DL 34, a seguito dell'aggiornamento summenzionato al Prezziario Regione Umbria valido per il 2024;
- di rimodulare gli importi dei lavori dei progetti cod. intervento TI-UMB_Perugia_1177 e PS-UMB_Perugia_1190 come da file allegati, a seguito della istruttoria eseguita dalla Direzione Acquisti Appalti in merito agli arredi da acquistare;
- di rimodulare gli importi dei lavori dei progetti cod. intervento TI-UMB_Perugia_1177 e PS-UMB_Perugia_1190 come da file allegati, a seguito della istruttoria eseguita dalla Direzione Bioingegneria in merito alle tecnologie da acquistare;
- nelle more della rimodulazione proposta con il presente provvedimento, di attivare tutte le azioni necessarie per l'immediata realizzazione dei lavori dei seguenti interventi.

VISTE:

- le tabelle n. 2 e n. 3 previste dalle “Linee di indirizzo organizzative per il potenziamento della rete ospedaliera per emergenza COVID-19”, di cui alla circolare del Ministero della salute del 29 maggio 2020, opportunamente aggiornate in coerenza con la rimodulazione intervenuta relativamente ai lavori, tecnologie e Altro, che porgono i nuovi importi relativamente ai due progetti esecutivi da porre in essere, come di seguito specificato:
 - ✓ TERAPIA INTENSIVA, per un importo omnicomprensivo dell'intervento di euro 2.502.283,86 atteso che alla copertura della spesa di euro 1.029.764,67 si farà fronte con fondi propri aziendali – utilizzo utili degli anni precedenti;
 - ✓ PRONTO SOCCORSO, per un importo omnicomprensivo dell'intervento di euro 4.430.228,82 atteso che alla copertura della spesa di euro 1.722.359,22 si farà fronte con fondi propri aziendali – utilizzo utili degli anni precedenti.

VISTI:

- ✓ D.L. 19 maggio 2020, n. 34, convertito con modificazioni in Legge 17 luglio 2020, n. 77,
- ✓ DGR 483 del 19/06/2020,
- ✓ Ordinanza n. 29 del 09/10/2020 Commissario Straordinario per l'emergenza Covid-19;
- ✓ il “*Disciplinare di attuazione economico-finanziaria e di rendicontazione delle spese*”;

- ✓ la Deliberazione del Direttore Generale n. 99 del 31/01/2024 che adotta il Piano integrato di attività e organizzazione (PIAO) 2024-2026 in cui è presente la sezione “Rischi corruttivi e trasparenza”;
- ✓ gli atti relativi al procedimento di gara e riconosciuta la regolarità degli stessi;

RILEVATO che:

- il R.U.P., ai sensi del D. Lgs. n. 123/2011, ha effettuato il controllo di regolarità amministrativa e contabile, in quanto la spesa sopracitata trova copertura all’interno del Piano Investimenti Aziendale;

In considerazione di quanto esposto nel presente documento istruttorio

SI PROPONE DI

- 1) **APPROVARE** la premessa narrativa al presente provvedimento che s’intende qui, interamente richiamata, per farne parte integrante e sostanziale.
- 2) **RIMODULARE** imputando, a carico delle attrezzature dell’intervento TI-UMB_Perugia_1177 (Lavori di ristrutturazione edile, adeguamento impiantistico (elettrico, aeraulico, antincendio, gas medicali), finalizzati al ripristino del dismesso reparto di terapia intensiva, anche mediante l'acquisizione di dotazioni strumentali, per la realizzazione di n. 12 posti letto) il residuo dell’intervento denominato TI-UMB_Perugia_1178 (Adeguamento di n. 4 posti letto di pneumologia e di n. 6 posti letto di area medica all'attività di semintensiva mediante l'acquisizione di dotazioni strumentali) a carico del finanziamento statale ex D.L. 34/2020 pari a € 8.519,19.
- 3) **APPROVARE** le Tabelle n.2 Rimodulata e n.3 Rimodulata (Allegato 1 e 2) previste dalle “Linee di indirizzo organizzative per il potenziamento della rete ospedaliera per emergenza COVID-19”, di cui alla circolare del Ministero della salute del 29 maggio 2020 opportunamente aggiornata in coerenza con la rimodulazione intervenuta fermi restando il numero di posti letto, nonché l’importo complessivo del finanziamento statale previsto dal Piano approvato dal Ministero della Salute ex D.L. 34/2020.
- 4) **AUTORIZZARE** il Responsabile del Procedimento dei lavori, per le motivazioni esposte nel documento istruttorio e nelle more dell’approvazione della rimodulazione di cui al presente provvedimento, a porre in essere tutte le azioni necessarie per l’immediata realizzazione dei lavori dei seguenti interventi:
 - ✓ TERAPIA INTENSIVA importo investimento € 2.502.283,86;
 - ✓ PRONTO SOCCORSO importo investimento € 4.430.228,82.
- 5) **TRASMETTERE** il presente provvedimento al referente regionale per gli adempimenti previsti dal “Disciplinare di attuazione economico-finanziaria e di rendicontazione delle spese”

ai fini della rimodulazione economica degli interventi da realizzare, a seguito dell'aggiornamento dei prezzi stabilito dal D.L. 50 del 17/05/2022.

- 6) TRASMETTERE** il presente provvedimento alla Direzione Contabilità e Bilancio per gli adempimenti economico-finanziari e di rendicontazione delle spese

DIREZIONE TECNICO PATRIMONIALE
L'ESTENSORE
(Geom. Luca Galante)

DIREZIONE TECNICO PATRIMONIALE
Il DIRETTORE e RUP lavori
(Ing. Luca Gusella)*

Documento sottoscritto con firma digitale ai sensi dell'art.21 comma 2 del D. Lgs. n.82/2005

